

**Обласна спостережна комісія
при Одеській обласній державній адміністрації**

П О С Т А Н О В А № 1

засідання обласної спостережної комісії

25 березня 2025 року

м. Одеса

Головуючий: Дмитро РАДУЛОВ, заступник голови обласної державної (військової) адміністрації, голова обласної спостережної комісії

Секретар Людмила СУГАЧЕВСЬКА - заступник начальника відділу соціальних послуг у стаціонарних установах та інших комунальних закладах соціальної сфери управління Департаменту соціальної та сімейної політики обласної державної адміністрації

Присутні: Члени обласної спостережної комісії (9 осіб) та запрошені відповідно до списку, який додається .

Організаційні питання:

Про затвердження Порядку денного засідання обласної спостережної комісії від 25.03.2025.

СЛУХАЛИ:

Дементьєву Т.М., заступника голови обласної спостережної комісії, яка запропонувала затвердити Порядок денний засідання спостережної комісії у наступній редакції:

1. Про профілактику рецидивної злочинності та правопорушень серед осіб, що повернулись з місць позбавлення волі та осіб засуджених до виконання покарань без позбавлення волі.

2. Про стан працевлаштування громадян працездатного віку, звільнених з місць позбавлення волі, залучення їх до відповідного перенавчання професіям, які мають попит на ринку праці.

3. Про результати співпраці громадських організацій та благодійних фондів з установами виконання покарань щодо надання допомоги засудженим/ув'язненим (матеріально-побутове забезпечення, дотримання інших умов передбачених законодавством прав засуджених/ув'язнених осіб).

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 9, «проти» – 0, «утримались» – 0.

Рішення прийнято одногосно.

ПОСТАНОВИЛИ: затвердити запропонований Порядок денний засідання обласної спостережної комісії.

По першому питанню Порядку денного:

СЛУХАЛИ:

Кузьмича Р.П., заступника начальника управління – начальник відділу взаємодії з громадськістю управління превентивної діяльності Головного управління Національної поліції в Одеській області, який поінформував, що на обліках поліції Одещини перебуває 1174 раніше судимих осіб, які відбували покарання, пов'язані з позбавленням волі. З початку року на відповідні обліки поліції поставлено 63 раніше судимі особи, з яких 57 чоловіків та 6 жінок. За ініціативи підрозділів поліції ГУНП в області лише з початку 2025 року відносно 69 раніше судимої особи було вирішено питання про встановлення адміністративного нагляду через те, що звільненні з місць позбавлення волі на шлях виправлення не стали та знову почали вчиняти правопорушення різної категорії переважно у сфері публічної безпеки громадян, безпеки дорожнього руху та домашньому середовищі. Відповідно до окремих норм Закону України «Про Національну поліцію» працівниками підрозділів поліції ГУНП в області, в межах компетенції, із вказаними особами здійснюється відповідна превентивна робота направлена на недопущення вчинення останніми повторних злочинів. Так, з початку року працівниками територіальних підрозділів поліції задокументовано близько 599 фактів вчинення адміністративного правопорушення передбаченого статтею 187 КУпАП (порушення правил адміністративного нагляду). В той же час, за злісне порушення правил адміністративного нагляду відносно 3 осіб вирішено питання про внесення відомостей до Єдиного реєстру досудових розслідувань за статтею 395 КК України (порушення правил адміністративного нагляду). Про належну превентивну роботу з такими особами свідчить проведений аналіз оперативної обстановки в Одеській області - за січень – лютий 2025 року на 17,7% зменшилась кількість раніше судимих осіб, які скоїли злочини, у яких судимість не знята або не погашена.

Також зазначив, що на вірогідність вчинення повторного кримінального правопорушення впливають ряд факторів, серед основних – це неналежна соціальна адаптація та інтеграція їх в суспільстві. Тяжке соціальне положення в країні, насамперед пов'язане зі збройною агресією РФ, вказані особи практично залишаються без засобів існування, що їх підштовхує до вчинення чергового злочину, тому, наразі важливо із всією відповідальністю віднестися до їх адаптування та здійснення над ними належного патронажу, а також допомогти стати на шлях виправлення.

Спільним наказом від 03.04.2018 №974/5/467/609/280 Міністерства юстиції України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства внутрішніх справ України (зі змінами) затверджено порядок взаємодії установ виконання покарань, уповноважених органів з питань пробації та суб'єктів соціального патронажу під час підготовки до звільнення осіб, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк (далі - Порядок). Вимогами Порядку чітко регулюється впровадження ефективного механізму взаємодії суб'єктів соціального патронажу осіб, які відбули покарання у виді позбавлення волі, чіткого визначення дій центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, закладів тощо, причетних до надання послуг звільненим особам.

Водночас на місцях, при прибутті звільненої особи до територіального підрозділу поліції, останні відмовляються від надання допомоги, оскільки вважають, що їм не допоможуть органи місцевої влади та відповідні служби. Зазначив, що з початку збройної агресії рф до Одеської області прибули та проживають на 01.03.2025 близько 218 тисяч внутрішньо переміщених осіб, зокрема з тимчасово окупованих територій. Невелика кількість з них є особами, які раніше відбували покарання за умисні тяжкі та особливо тяжкі злочини та у яких наразі судимість не знята або не погашена. У зв'язку з відсутністю у органів поліції інформації щодо останніх громадян, вони залишаються поза увагою та відповідно з ними будь-яка превентивна (профілактична) робота не завжди здійснюється. З урахуванням зазначеного запропонував доручити органам місцевого самоврядування, соціальним службам у межах компетенції останніх, налагодити відповідну комунікацію на місцях з територіальним підрозділами поліції у частині указаних необхідних заходів, для подальшої належної превентивної роботи поліцейських з раніше судимими особами.

Боровську О.О., начальника філії Державної установи «Центр пробації» в Одеській області, яка зазначила, що за останні роки відбувся повний перехід від карально-контролюючого підходу до індивідуального. Загалом, профілактика протиправної поведінки покликана забезпечити недопущення вчинення повторних кримінальних правопорушень особами, які перебувають на обліку в органах пробації. Профілактичні заходи здійснюються у процесі призначення покарання і його виконання. Насьогодні вони вже не можуть залишатися полем діяльності лише правоохоронних органів та пробації. У заходах беруть участь усі державні органи, громадські формування, волонтери пробації.

Станом на 01.01.2025 на обліку перебуває 4734 суб'єктів пробації (на 01.01.2024 – 4841) у 2024 надійшло 17 інформацій з ЄРДР щодо вчинення суб'єктами пробації нових кримінальних правопорушень. Для порівняння з 2023 роком - 39. Тобто протягом року цей показник зменшився на 43,6%.

В своїй діяльності уповноважені органи з питань пробації Одещини співпрацюють з 472 організаціями, з яких: 186 -державних, 239 – недержавних,

47 – комунальних організацій. При здійсненні соціально-виховної роботи допомогу та підтримку надають 77 волонтерів пробації.

Дементьєва Т.М. запропонувала рекомендувати органам місцевого самоврядування з питань соціального захисту населення здійснювати згідно із законодавством заходи соціального патронажу щодо осіб, які відбували покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, а також осіб, до яких застосовано пробацію, а саме комплексу правових, економічних, організаційних, психологічних, соціальних та інших заходів, зокрема налагодити відповідну комунікацію на місцях з територіальними підрозділами поліції для подальшої належної превентивної роботи поліцейських з раніше судимими особами.

Також зазначила, що заходи соціального патронажу здійснюють районні та міські центри соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді або фахівці центрів надання соціальних послуг.

Запропонувала інформацію Кузьмича Р.П. та Боровської О.О. взяти до відома.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 9, «проти» – 0, «утримались» – 0.

Рішення прийнято одногосно.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Про профілактику рецидивної злочинності та правопорушень серед осіб, що повернулись з місць позбавлення волі та осіб засуджених до виконання покарань без позбавлення волі взяти до відома.

2. Рекомендувати органам місцевого самоврядування з питань соціального захисту населення здійснювати згідно із законодавством заходи соціального патронажу щодо осіб, які відбували покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, а також осіб, до яких застосовано пробацію, а саме комплексу правових, економічних, організаційних, психологічних, соціальних та інших заходів, зокрема надання послуг, спрямованих на їх соціальну адаптацію, а також налагодити відповідну комунікацію на місцях з територіальними підрозділами поліції для подальшої належної превентивної роботи поліцейських з раніше судимими особами.

По другому питанню Порядку денного:

СЛУХАЛИ:

Наумчук Т.І., начальника управління організації надання послуг Одеського обласного центру зайнятості, яка поінформувала що Державною службою зайнятості на постійній основі вживаються заходи щодо сприяння зайнятості особам, які звільнені після відбуття покарання у виді позбавлення волі, готуються до звільнення від відбування покарання відповідно до Законів України «Про зайнятість населення», «Про загальнообов'язкове соціальне страхування на випадок безробіття».

13.03.2024 між Одеським обласним центром зайнятості (далі Одеський ОЦЗ) та філією Державної установи «Центр пробації» в Одеській області (далі – орган пробації) укладено меморандум про співробітництво (далі - Меморандум).

В рамках Меморандуму протягом 2024 року працевлаштовано 35 засуджених після звільнення. За 2 місяці 2025 року - 5 засуджених після звільнення.

В рамках співпраці проводяться робочі зустрічі, де обговорюються питання щодо можливостей працевлаштування осіб зазначеної категорії, потреб ринку праці, сучасних проблем безробіття та перспектив отримання професій, які користуються попитом на місцевому ринку праці.

Особам, звільненим з місць позбавлення волі, обов'язково пропонується працевлаштування на вільні робочі місця із загального банку даних про вакансії. Також вони мають можливість ознайомитись з наявністю вільних робочих місць по району у секторі самостійного пошуку роботи та підібрати собі роботу.

Одним з шляхів вирішення проблеми працевлаштування громадян, звільнених від відбування покарання є підвищення їх конкурентоспроможності на ринку праці за допомогою професійного навчання. Навчання організовується по професіях, що є актуальними на ринку праці і дають можливість працевлаштуватись на виробництві: оператор з обробки інформації та програмного забезпечення, кравець, перукар, штукатур, електрогазоварник та інші.

Навчання безробітних здійснюється на базі Одеського центру професійно-технічної освіти державної служби зайнятості. Слухачам з області і інших регіонів надається гуртожиток, який є частиною учбового комплексу.

Всім громадянам, які звільнені після відбуття покарання, служба зайнятості надає соціальні послуги, спрямовані на працевлаштування, використовує всі активні програми.

Згідно зі статистичними даними, у 2024 році 104 особи, які перебувають на обліку в органах пробації, отримали групові профорієнтаційні послуги. Загалом, впродовж 2024 року, було проведено 19 заходів спільно з установами пробації у Одеській, Білгород-Дністровській та Болградській філіях, на яких суб'єкти пробації отримували інформацію щодо порядку, видів та умов організації професійного навчання.

У 2025 році (станом на 14.03.25) інформацію щодо порядку, видів та умов організації професійного навчання на профінформаційних групових заходах отримало 67 осіб, які перебувають на обліку в установах пробації.

Дементьєва Т.М. запропонувала інформацію Наумчук Т.І. взяти до відома.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 9 осіб, «проти» – 0, «утримались» – 0.

Рішення прийняте одногосно.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Про стан працевлаштування громадян працездатного віку, звільнених з місць позбавлення волі, залучення їх до відповідного перенавчання професіям, які мають попит на ринку праці взяти до відома.

По третьому питанню Порядку денного:**СЛУХАЛИ:**

Григор'єва А.А., Талалаєву О.П., Котович А.О., Підлубного С.В., Ходак А.О., членів обласної спостережної комісії, які поінформували про роботу громадських організацій та благодійних фондів з установами виконання покарань щодо надання допомоги засудженим/ув'язненим (матеріально-побутове забезпечення, дотримання інших умов передбачених законодавством прав засуджених/ув'язнених осіб) (інформація додається).

Дементьєва Т.М., висловила громадським організаціям та благодійним фондам слова вдячності за плідну працю та допомогу.

Порядок денний є вичерпаним.

Засідання обласної спостережної комісії оголошується закритим.

Голова обласної
спостережної комісії

Секретар обласної спостережної комісії



Дмитро РАДУЛОВ

Людмила СУГАЧЕВСЬКА

